

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ (РОССТАНДАРТ) –
– НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ
ТК 465 «СТРОИТЕЛЬСТВО»
ПОДКОМИТЕТ 9 «ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО»

О состоянии и перспективах развития нормативной
технической базы в области градостроительства

Доклад Подкомитета 9 «Градостроительство»
ТК 465 «Строительство» за 2018 г.

г. Москва, 2019 год

Предисловие к докладу

Уважаемые коллеги!

Подкомитет 9 «Градостроительство» Технического комитета 465 «Строительство» осуществляет функции технического комитета в части направлений развития нормативной технической базы в области градостроительства.

Это в первую очередь означает, что мы – эксперты Подкомитета – несем персональную ответственность за высокий профессиональный уровень, полноту, объективность и всесторонность проводимых экспертиз разрабатываемых нормативных технических документов и тем самым гарантируем их качество.

Область ответственности Подкомитета не исчерпывается проведением экспертизы разрабатываемых проектов документов, распространяясь на состояние нормативной технической базы в области градостроительства и ее соответствие потребностям общества, глобальным вызовам урбанистического развития и задачам в сфере национального развития Российской Федерации, стоящим перед профессиональным градостроительным сообществом и органами власти – регуляторами в сфере градостроительства.

Именно поэтому, если в рамках сложившейся практики разработки документов и существующего состояния научного обеспечения возникают сложности с обеспечением их высокого качества, наш профессиональный долг – не замалчивать проблемы, а искать и предлагать пути и механизмы их решения.

Предлагаемый Вашему вниманию доклад подготовлен впервые и представляет позицию экспертов подкомитета «Градостроительство» по вопросам состояния и развития нормативной технической базы в области градостроительства, предложения и рекомендации по приоритетам и направлениям ее планомерного развития.

Полагаю критически важным, чтобы профессиональное обсуждение затронутых в докладе проблем велось непосредственно на площадке самого технического комитета как национального центра компетенций в области нормативной базы строительства и градостроительства.

Убежден, что только консолидация усилий со стороны профессионального сообщества, науки и государственного регулятора сможет сделать отечественную нормативную техническую базу в области градостроительства действенным средством обеспечения высокого качества, комфортности и безопасности среды жизнедеятельности граждан и тем самым значимо приблизить достижение поставленных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным целей национального развития нашей страны.

Руководитель Подкомитета 9
«Градостроительство» ТК 465
«Строительство», президент
РААСН, академик



А.В.Кузьмин

Содержание

Краткое резюме доклада. Основные тезисы.....	5
1 Введение	6
2 Состояние нормативной технической базы в области градостроительства ..	9
2.1 Практика экспертизы проектов нормативных технических документов в 2017-2018 годах	9
2.2 Основные проблемы нормативно-технического обеспечения градостроительства, выявленные в ходе проведенной экспертизы	10
2.3 Системные дефекты разрабатываемых нормативных технических документов в области градостроительства	11
2.4 Выводы и рекомендации	13
3 Целеполагание и выработка стратегических приоритетов развития нормативной технической базы в области градостроительства	15
3.1 Потребности в стандартизации и техническом нормировании в области градостроительства: постановка проблемы	15
3.2 Цели и стратегические приоритеты развития нормативной технической базы в области градостроительства на 2019 г.....	16
3.3 Выводы и рекомендации	19
4 Заключение	21

Краткое резюме доклада. Основные тезисы

1. Сложившаяся практика планирования и подготовки основных нормативных технических документов в области градостроительства в настоящее время не обеспечивает достижения целей и выполнения задач национального развития и не отвечает вызовам, стоящим перед системой нормативных технических документов в области градостроительства.

2. Необходимо разработать и утвердить стратегические приоритеты развития системы нормативных технических документов в области градостроительства. Все предложения о включении тематики в план разработки и актуализации национальных стандартов и сводов правил за счет средств федерального бюджета должны проходить обязательную верификацию их соответствия публично заявленным приоритетам.

3. Представляется целесообразным установить на 2019 г. мораторий на внесение несистемных изменений в нормативную техническую базу в области градостроительства.

4. Основным приоритетом на 2019 г. должна стать комплексная модернизация нормативной технической базы в области градостроительства, направленная на переосмысление с учетом современных требований перспективного облика, целевой модели, структуры и состава модернизированной системы нормативных технических документов в указанной области. Началом этой работы станет разработка двух проектов национальных стандартов: проекта ГОСТ Р «Система стандартов по градостроительству. Основные положения» и проекта ГОСТ Р «Система стандартов по градостроительству. Термины и определения», которые зададут нормативную основу для формирования современной системы нормативно-технических требований, обеспечивающих системное повышение качества градостроительных решений развития территорий.

5. Формирование и реализация приоритетов развития нормативной технической базы в области градостроительства на период 2019 – 2024 гг. должны осуществляться на основе принятых решений по перспективному облику, целевой модели, структуре и составу модернизированной системы нормативных технических документов посредством разработки комплекса национальных стандартов и сводов правил, образующих систему стандартов по градостроительству.

1 Введение

Проблема совершенствования нормативной технической базы в области градостроительства не является чем-то новым для градостроительной науки и профессиональной практики нашей страны.

В советский период в основном силами коллектива ЦНИИП градостроительства Союзгражданстроя СССР было обеспечено создание единой системы нормативных технических документов по градостроительству, которая обеспечивала решение стоящих перед градостроителями задач в сфере пространственного обустройства среды жизнедеятельности советских людей.

В рамках этой системы была сформирована передовая для своего времени методология разработки, утверждения принятия и оценки эффективности реализации градостроительных проектов, с созданием комплекса взаимоувязанных между собой нормативов и методик, направленных на обеспечение задач развития системы расселения населения, планомерного развития городов и иных населенных мест, решения транспортных, инженерных, экологических, историко-культурных и иных задач градостроительного развития.

Высокое качество советской нормативной базы по градостроительству заслуженно отмечалось во всем мире, и до сих пор в ходе переговоров о научно-техническом и культурном сотрудничестве Российской Федерации с представителями ряда развивающихся стран со стороны их делегаций поступают запросы на разработку адаптированной для их конкретных условий системы нормирования в градостроительстве, построенной по советскому образцу.

В настоящее время советское нормативное наследие в сфере градостроительства и строительства стало по факту достоянием не только России и стран СНГ. На тех же принципах организации нормирования строится соответствующая работа в Китае, Вьетнаме – странах, которые в последние десятилетия добились выдающихся успехов в экономическом и технологическом развитии в целом и в том числе – в градостроительном развитии.

Следует особо отметить, что это развитие, в частности, в Китае происходит не только без отказа от советского нормативного наследия, но и во многом на его базе. Причем это обстоятельство не мешает Китаю активно заимствовать мировой опыт, лучшие практики и передовые технологии, в том числе и в таких актуальных вопросах, как цифровая трансформация системы

территориального планирования и градостроительного проектирования, создание умных городов, умное строительство.

В то же время в Российской Федерации практика применения нормативной технической базы по градостроительству, сформированной в советский период, пошла в основном по пути формально-имитационного заимствования нормируемых параметров обеспеченности населения отдельными видами обслуживания, без глубокого переосмысления эффективности их применения в радикально изменившихся социально-экономических условиях развития страны. При этом не учитывался ни совершенно новый нормативно-правовой контекст разработки и реализации градостроительных решений, ни новые глобальные вызовы мирового урбанистического развития и обусловленного ими резкого повышения уровня требований к качеству, разнообразию, комфортности, привлекательности и устойчивости городской среды.

В результате советское нормативно-техническое градостроительное наследие, обеспечивавшее в свое время комплексность развития и учет взаимосвязей развития градостроительных подсистем, опору на всю полноту находящихся в государственной собственности ресурсов, стройность и строгую логику разработки, согласования и принятия решений, тиражируемость, - в новых социально-экономических и правовых условиях во многом превратилось в свою противоположность.

Изменения социально-экономического уклада Российской Федерации, вызванные переходом от моноукладной экономической модели хозяйственной деятельности к многоукладной в условиях глобализации мирохозяйственных связей, развития информационных технологий и становления постиндустриальных производственных циклов, требуют адекватного реформирования нормативно-технической и методической базы создания и развития материально-пространственных условий функционирования всех институтов российского общества.

Объективно происходящие трансформации в структуре, размещении и в условиях жизни населения и организационной, управленческой, производственной и общественной деятельности юридических лиц в пространстве страны показывают неэффективность применения «советских» норм и методов формирования и преобразования среды, свидетельствуют об актуальности пересмотра всей системы нормирования и ее перестройки на инновационных принципах и новых наукоемких и эффективных технологиях строительного производства, достижения экологически безопасных и социально-комфортных механизмов рационального пространственного распределения основных фондов.

В настоящем докладе представлены экспертное видение и профессиональная позиция экспертов Подкомитета 9 «Градостроительство» Технического комитета 465 «Строительство» Росстандарта (далее по тексту – Подкомитет) по вопросам современного состояния нормативной технической базы в области градостроительства.

Рассмотрены проблемы, обуславливающие необходимость принятия кардинальных решений, направленных на принципиальное изменение сложившейся практики нормирования и стандартизации в области градостроительства, обоснование путей совершенствования системы планирования и научного обеспечения разработки системы нормативных технических документов.

2 Состояние нормативной технической базы в области градостроительства

2.1 Практика экспертизы проектов нормативных технических документов в 2017-2018 годах

В 2017 г. Подкомитетом была проведена экспертиза следующих проектов сводов правил:

- Правила проектирования комплексного благоустройства на территориях производственного назначения;
- Здания и комплексы высотные. Планировка и застройка территорий;
- пересмотр СП 18.13330.2011 «СНиП II-89-80* Генеральные планы промышленных предприятий»;
- пересмотр СП 53.13330.2011 СНиП 30-02-97* «Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения;
- изменение СП 82.13330.2016 СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий»;
- Набережные. Правила проектирования;
- Улицы и дороги населенных пунктов. Правила проектирования;
- Транспортно-пересадочные узлы. Правила проектирования;
- Инженерные изыскания для планировки территорий. Общие требования.

В 2018 г. Подкомитет рассмотрел в рамках экспертизы следующие проекты сводов правил:

- пересмотр СП 19.13330.20XX «Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий»;
- изменение СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
- Градостроительство. Планировка, застройка и благоустройство жилых микрорайонов на территории городских и сельских поселений;
- Территории приаэродромные. Планировка и застройка;
- Парки. Правила градостроительного проектирования и благоустройства.

2.2 Основные проблемы нормативно-технического обеспечения градостроительства, выявленные в ходе проведенной экспертизы

Проведенная Подкомитетом в 2017-2018 гг. экспертная работа позволила выявить следующие наиболее актуальные проблемы нормативно-технического обеспечения градостроительства:

1) незавершенность формирования отвечающего современным условиям комплекса законодательно установленных обязательных требований в сфере пространственного развития территории;

2) разорванность повестки городского развития, отсутствие системности в управлении пространственным обустройством территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, неэффективное распределение между Минэкономразвития России и Минстроем России функций по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в области градостроительства;

3) отсутствие стандартизированных требований к исходным данным и технологиям градостроительного проектирования, зависящим от целей проектирования, вида проектных работ и сложности объекта (крупнейший город, жилой район, общественный центр села и т.п.);

4) отсутствие требований к профессиональному уровню разработчиков градостроительной документации и отсутствие системы оценки соответствия градостроительной документации нормативно-техническим требованиям, ставшие причиной профессиональной деградации практики разработки градостроительной документации;

5) исчерпанность прежнего вектора развития нормативной технической базы градостроительства, заложенного в советский период, необходимость детальной научно-исследовательской проработки современной модели перспективной системы нормативных технических документов в области градостроительства;

6) дефекты сложившейся системы нормативов градостроительного проектирования, привязанной к полномочиям органов публичной власти различного значения и не соответствующей современным требованиям обеспечения жизнеспособности и устойчивости развития территории;

7) отсутствие в стране единой комплексной системы территориально-пространственного планирования, обеспечивающей надлежащую согласованность градостроительных решений, содержащихся в документации различного уровня, недостаточность для обеспечения эффективного развития территории существующих планировочных инструментов;

8) накопленное на последние десятилетия отставание от развитых зарубежных стран в прикладных научных исследованиях и разработках в области методологии и технологий территориального планирования и градостроительного проектирования, особенно в аспекте устойчивого и жизнеспособного городского развития;

9) поверхностный характер проработки перспективных направлений в стандартизации и нормировании в области градостроительства;

10) слабая готовность к вызовам цифровой трансформации системы управления пространственным развитием страны и переходу на цифровое представление градостроительных решений и информационное моделирование территориальных объектов, включая масштабное применение «сквозных» технологий цифровой экономики при разработке соответствующих градостроительных решений;

11) отсутствие адекватного баланса между законодательными требованиями, с одной стороны, и обеспечивающими их практическое применение техническими нормами и стандартами, с другой, загроможденность законодательства о градостроительной деятельности избыточными техническими и процедурными деталями, затрудняющими его применение.

2.3 Системные дефекты разрабатываемых нормативных технических документов в области градостроительства

К системным дефектам, характерным для всего комплекса рассмотренных за два года работы Подкомитета нормативных технических документов, можно отнести:

1) в части организации научного обеспечения:

- отсутствие стройного и внутренне согласованного понятийного аппарата и единства профессиональной терминологии в области градостроительства, увязанных с международной методологией и практикой стандартизации в области устойчивого и жизнеспособного развития городов и иных населенных мест;

- отсутствие научной проработки логико-концептуальной структуры разрабатываемых проектов сводов правил, неубедительность обоснования содержащихся в них нормируемых параметров;

- отсутствие взаимной увязки разрабатываемых проектов документов с видами градостроительной деятельности и результатами соответствующих работ по подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории, а также

реализуемыми государством промышленной, жилищной, энергетической, экологической, сельскохозяйственной политиками;

- отсутствие научно-прикладных и проектных заделов разрабатываемых нормативных требований, а также результатов их предварительной апробации на территориях различного типа;

- отсутствие научной проработки «цифрового измерения» разрабатываемых требований, отсутствие цифровых и картографических приложений к нормативным техническим документам, не проработанность технологий перевода требований в машино-понимаемый цифровой формат;

2) в части организации планирования и разработки проектов документов:

- неэффективность сложившейся практики формирования перечня планируемых к разработке проектов документов как совокупности полученных заявок от потенциальных разработчиков, без учета мнения экспертного сообщества в части расстановки приоритетов в планировании разработки и актуализации сводов правил и четкой постановки задач по конкретным документам;

- недостаточность времени, отводимого в рамках разработки проекта свода правил, для качественной проработки всего комплекса проблем нормирования в области применения, необходимость выделения дополнительной стадии – разработки концепции документа, предшествующей публикации первой редакции проекта и ее публичному обсуждению;

- шаблонность и неконкретность требований к нормативному содержанию разрабатываемого документа в Техническом задании на его разработку, препятствующие впоследствии предъявлению исполнителю обоснованных претензий при низком качестве работ;

- неэффективность организации процесса разработки проектов документов, отсутствие контроля за качеством работ со стороны заказчика, недостаточное взаимодействие исполнителей разработки с Техническим комитетом;

- значительно заниженная стоимость работ по разработке проектов документов, которая в разы ниже соответствующих зарубежных аналогов, что серьезно препятствует привлечению к этой работе действительно высококвалифицированных специалистов;

- несовершенство нормативно-правовой регламентации разработки проектов сводов правил, делающей акцент исключительно на формальных аспектах процесса, абсолютно бесполезных с точки зрения обеспечения качества разрабатываемого документа.

2.4 Выводы и рекомендации

Выводы:

1. Сложившаяся практика включения предложений в план разработки и актуализации сводов правил в области градостроительства:

- не обеспечивает контроля наличия необходимого и достаточного научного обоснования параметров нормативного содержания планируемых к разработке документов;

- основана на потоке заявок «снизу», от потенциальных разработчиков проектов документов, преследующих свой частный интерес, без контроля их на предмет соответствия тематики предлагаемых к включению в план документов публично объявленным и вытекающим из общественных интересов приоритетам развития нормативной базы как системы «сверху».

2. Сложившаяся практика организации разработки проектов сводов правил в области градостроительства:

- не позволяет контролировать качество разрабатываемых документов через инструмент технического задания;

- неэффективно организована с точки зрения выявления и учета законных интересов основных заинтересованных сторон;

- не учитывает специфики кодификации технических и профессиональных знаний;

- не обеспечивает надлежащего участия экспертного сообщества в идентификации требований к нормативному содержанию разрабатываемых документов и контроле за обеспечением их выполнения;

- носит имитационный характер и не обеспечивает создания добавленной ценности для повышения качества и эффективности разрабатываемых градостроительных решений.

3. В целом же практика планирования и подготовки сводов правил в области градостроительства в настоящее время:

- не обеспечивает необходимого нормативно-технического обеспечения достижения целей и выполнения задач национального развития и не соответствует современным вызовам, стоящим перед системой нормативных технических документов в области градостроительства.

Рекомендации:

1. Необходимо сформулировать стратегические приоритеты развития системы нормативных технических документов в области градостроительства. Все предложения о включении тематики в план разработки и актуализации сводов правил за счет средств федерального

бюджета должны проходить обязательную верификацию их соответствия публично заявленным приоритетам.

2. Следует установить порядок обязательного согласования проектов технических заданий на разработку новых, а также изменений и пересмотра существующих сводов правил и национальных стандартов в области градостроительства с ТК 465 «Строительство», обеспечивающий участие экспертного сообщества в изначальном установлении принципиальных требований к содержанию разрабатываемых документов.

3. В технических заданиях и календарных планах на разработку проектов документов следует детализировать стадийность их разработки, предусмотрев подготовку Концепции разрабатываемого документа, содержащей его логико-концептуальную структуру, систему нормируемых параметров, а также обоснование нормируемых показателей. Концепция проекта свода правил должна в обязательном порядке проходить согласование с техническим комитетом.

4. Следует поставить вопрос о необходимости пересмотра ряда не оправдавших себя на практике положений Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 624 от 1 июля 2016 г., в части перехода от не оправдавшего себя публичного обсуждения проектов сводов правил в области градостроительства, не применяющегося в международной практике и в развитых юрисдикциях, к профессиональному обсуждению со стороны ключевых представителей профессионального сообщества и иных заинтересованных сторон – участников градостроительной деятельности, установив как вариант обязательность представления позиции по отношению к проекту документа со стороны квалифицированных участников профессионального обсуждения.

5. В целях пресечения злоупотреблений при осуществлении экспертизы ввести порядок обязательного декларирования экспертами отсутствия конфликта интересов с четким определением прав и обязанностей экспертов. Рассмотреть целесообразность разработки этического кодекса эксперта.

6. В целях обеспечения высокого качества экспертиз и привлечения в состав экспертов наиболее квалифицированных представителей профессионального сообщества рассмотреть вопрос о финансировании работ по подготовке экспертных заключений за счет средств, выделяемых на разработку проектов сводов правил.

3 Целеполагание и выработка стратегических приоритетов развития нормативной технической базы в области градостроительства

3.1 Потребности в стандартизации и техническом нормировании в области градостроительства: постановка проблемы

В качестве основного инструмента определения потребностей в стандартизации и техническом нормировании в строительстве и по умолчанию в градостроительстве в настоящее время применяется выявление «дефицита норм».

В силу сложного и многоаспектного характера проблем нормативного технического обеспечения в области градостроительства данный инструмент представляется недостаточно эффективным.

Предлагается от формального учета «дефицита норм» перейти к методологии управления изменениями нормативно-технической базы в области градостроительства, включающей методики:

- определения (выявления, идентификации) потребностей в стандартизации (в нормировании) в области градостроительства на основе подхода системной инженерии;
- управления содержанием разрабатываемых нормативных технических документов, обеспечивающую комплексное урегулирование проблем в определенном секторе (направлении) и удовлетворение потребностей (запросов) основных потребителей в нормативно-технической регламентации и кодификации профессиональных знаний;
- валидации и верификации разработанного нормативно-технического решения, в том числе его апробации на основе применения в пилотных проектах.

Предложенная методология позволит эффективно и на надлежащей научной основе определить приоритетные содержательные направления развития нормативной технической базы в области градостроительства и обеспечит представление ее в виде онтологии, содержащей описание всех необходимых концептов и сущностей.

В свою очередь онтологизация предметной области градостроительства подготовит ее переход к цифровой трансформации и машиночитаемым и машинопонимаемым представлениям, создаст основу для (частичной) автоматизации наиболее востребованных бизнесом и обществом процедур оценки соответствия градостроительных решений, содержащихся в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий.

3.2 Цели и стратегические приоритеты развития нормативной технической базы в области градостроительства на 2019 г.

Целью развития нормативной технической базы в области градостроительства на 2019 г. является максимизация ее ценности (полезности) в качестве инструмента достижения целей и задач национального развития России в направлении обеспечения средствами градостроительной деятельности создания привлекательной, комфортной и безопасной среды жизнедеятельности, в том числе – городской среды, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включая нормативно-техническое сопровождение задач и мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда»

В качестве метода достижения цели видится комплексная модернизация нормативной технической базы в области градостроительства, заключающаяся в определении и формировании перспективного облика, целевой модели, структуры и состава модернизированной системы нормативных технических документов в указанной области, а также комплекса мероприятий по их реализации.

Основным приоритетом в развитии научно-исследовательского обеспечения нормативной технической базы в области градостроительства на 2019 г. представляется выполнение комплекса соответствующих научно-исследовательских работ по ее модернизации, включающих в себя как работы указанного выше общесистемного характера, так и в разрезе тематики основных направлений:

- цифровая трансформация;
- устойчивое и жизнеспособное развитие городов и иных населенных мест;
- социо-центричный подход к развитию территорий, в том числе в части обеспечения участия жителей в принятии решений в области городской среды;
- пространственная организация городских функций и систем транспортного, социального, коммунального обслуживания;
- система оценки соответствия нормативным техническим требованиям результатов работ по подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировке территорий.

При этом, наряду с проведением научно-исследовательских работ критически важно незамедлительно сформировать нормативную базу, которая

станет фундаментом для формирования и развития современной системы нормативно-технических требований, обеспечивающих системное повышение качества градостроительных решений развития территорий.

Первым этапом этой работы в 2019 г. планируется разработка двух основополагающих системных национальных стандартов:

- 1) проект ГОСТ Р «Система стандартов по градостроительству. Основные положения»
- 2) проекта ГОСТ Р «Система стандартов по градостроительству. Термины и определения».

Проект национального стандарта ГОСТ Р «Система стандартов по градостроительству. Основные положения» рассматривается в качестве основополагающего в создаваемой системе стандартов и будет включать в себя основные положения и структуру системы стандартов по градостроительству, а также устанавливать общие требования к качеству градостроительных решений, направленных на обеспечение устойчивого и жизнеспособного развития городов и иных населенных мест.

Предлагаемый к разработке национальный стандарт будет содержать положения, ориентирующие на согласованное и последовательное применение других связанных с градостроительством и устойчивым и жизнеспособным развитием территорий международных, межгосударственных и национальных стандартов, содержащих особые требования к предметным областям деятельности.

Разработка стандартов системы будет осуществляться с учетом международного опыта стандартизации в области устойчивого и жизнеспособного развития городов и сообществ, умных городов, отдельных аспектов среды жизнедеятельности. При разработке стандартов системы будут учитываться стандарты, спецификации и документы по стандартизации, а также наилучшие практики в указанных областях профильных технических комитетов ISO, CEN и других международных и региональных организаций по стандартизации.

Стандарты системы будут устанавливать основополагающие принципы, методологические подходы, требования и рекомендации ко всем видам деятельности, связанным с принятием градостроительных решений, а также к процессам и работам по разработке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий.

Основными объектами стандартизации создаваемой системы стандартов по градостроительству являются:

- термины и определения в области градостроительства и устойчивого и жизнеспособного развития городов и иных населенных мест;

- основные положения, которые следует применять при разработке и принятии градостроительных решений;
- содержательные, технологические и организационно-методические аспекты разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий;
- положения и требования к информационному моделированию городов и иных населенных мест, положения по реализации подхода «умный город» и цифровой трансформации системы территориального планирования и градостроительного проектирования;
- требования к планированию и развитию инфраструктуры городов и иных населенных мест;
- основные положения национальной системы оценки соответствия в градостроительстве;
- иные аспекты стандартизации.

Проект национального стандарта ГОСТ Р «Система стандартов по градостроительству. Термины и определения» будет устанавливать стандартизованные термины с соответствующими определениями в области градостроительства, устойчивого и жизнеспособного развития городов и иных населенных мест, территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий.

Терминологические статьи в предлагаемом к разработке проекте национального стандарта будут сведены в терминологическую систему, которая структурно состоит из разделов, включающих:

- общие термины;
- термины, определяющие устойчивое и жизнеспособное развитие городов и иных населенных мест;
- термины, относящиеся к технологическим процессам разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий;
- термины, определяющие вопросы оценки разрабатываемых градостроительных решений и оценки соответствия документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий;
- иные категории.

Разработка предлагаемого проекта национального стандарта будет проводиться с учетом имеющихся научных заделов в сфере градостроительной терминологии, ранее разработанных словарей, тезаурусов и иных терминологических документов в области градостроительства и устойчивого и жизнеспособного развития городов и иных населенных мест и

соответствии с Рекомендациями по стандартизации Р 50.1.075-2011 «Разработка стандартов на термины и определения».

Предложения по разработке вышеуказанных проектов национальных стандартов, устанавливающих систему стандартов по градостроительству, должны быть внесены в установленном порядке в Программу национальной стандартизации на 2019 г.

3.3 Выводы и рекомендации

Выводы:

1. Переход к управлению изменениями в нормативной технической базе в области градостроительства обеспечит научно обоснованный подход к выработке приоритетов ее развития на основе определения потребностей в стандартизации и нормировании на основе подхода системной инженерии.

2. Определение приоритетов развития нормативной технической базы в области градостроительства на период 2019 – 2024 гг. должно осуществляться на основе принятых решений по перспективному облику, целевой модели, структуре и составу модернизированной системы нормативных технических документов и должно быть оформлено посредством разработки и принятия основополагающих национальных стандартов, задающих систему стандартов по градостроительству.

3. Продолжение практики включения в план разработки и актуализации сводов правил Минстроя России предложений, не увязанных с решениями, указанными в п. 2 настоящих выводов, противоречит общественным интересам, приведет к необоснованному расходованию средств федерального бюджета и поэтому представляется нецелесообразным.

4. Предлагаемые к разработке проекты национальных стандартов, устанавливающие систему стандартов по градостроительству, сформируют национальную модель нормативной технической базы по градостроительству, гармонично и эффективно увязывающую национальные требования с стратегическими целями и задачами национального развития Российской Федерации и системой международных стандартов в области устойчивого и жизнеспособного развития городов и иных населенных мест.

Рекомендации:

1. Представляется целесообразным установить на 2019 г. мораторий на внесение несистемных изменений в нормативную техническую базу в области градостроительства.

2. Основным приоритетом на 2019 и последующие годы должна стать комплексная модернизация нормативно-правового регулирования и нормативной технической базы по градостроительству, взаимная увязка которых только и может обеспечить надлежащее качество градостроительных решений и устойчивое развитие страны.

3. Необходимо привлечь профессиональное экспертное сообщество к определению требований к техническим заданиям и организации контроля качества выполнения работ, указанных в п. 2 настоящих рекомендаций.

4. Необходимо обеспечить включение разрабатываемых проектов национальных стандартов, устанавливающих систему стандартов по градостроительству, в Программу национальной стандартизации на 2019 г.

4 Заключение

В настоящем докладе обоснованы кардинальные решения, направленные на принципиальное изменение сложившейся практики нормирования и стандартизации в области градостроительства, поиск путей совершенствования системы планирования и научного обеспечения разработки системы нормативных технических документов.

Реализация предлагаемых в докладе рекомендаций позволит в сжатые сроки модернизировать нормативную техническую базу в области градостроительства и тем самым обеспечить ее способность служить эффективным инструментом достижения целей национального развития в сфере обеспечения привлекательной, комфортной и безопасной среды жизнедеятельности граждан Российской Федерации.
